

A P M  
& C O

עמית, פולק, מטלון ושות'

---

## פסולת וקיימות

### בעיות ופתרונות

---

# מה היא פסולת?



# מה היא פסולת?

- **חוק שמירת הניקיון:**

"פסולת" – לרבות שיירי מזון, קליפות, ניירות, בקבוקים, תיבות, קופסאות, קרטונים, אריזות למיניהן, גרוטאות, פסדים, צמיגים, גזם, גזרי עץ, קרשים, סמרטוטים, בדלי סיגריות, אשפה מכל סוג וכן כל דבר אחר העלול לגרום אי נקיון או אי סדר, למעט פסולת בנין וגרוטות רכב;

- **חוק להסדרת הטיפול באריזות**

"פסולת אריזות" – אריזות לאחר שימוש בהן למטרה שלשמה יועדה בראשונה, ולעניין אריזות רב-פעמיות, לאחר תום השימוש החוזר בהן;

# מה היא פסולת?

- חוק לטיפול סביבתי בציד חשמלי ואלקטרוני ובסוללות:

"פסולת ציד חשמלי ואלקטרוני": ציד חשמלי ואלקטרוני וכן כל רכיב של ציד חשמלי ואלקטרוני וחומר מתכלה שהוא חלק מציד חשמלי ואלקטרוני, שהושלכו או שהמחזיק בהם מתכוון להשליכם, או שהוא נדרש להשליכם לפי דין

- חוק איסוף ופינוי פסולת למיחזור

"פסולת למיחזור" - חמרים ומוצרים מכל סוג שהוא הניתנים למיחזור, שהושלכו או המיועדים להשלכה, לרבות נייר, קרטון, פלסטיק, זכוכית וטכסטיל

# מה היא פסולת?

## • חוק החמרים המסוכנים:

"פסולת חומרים מסוכנים" - חומר מכל סוג או צורה המכיל חומר מסוכן, המסולק או מיועד לסילוק או שיש לסלקו על פי הוראות כל דין.

## • חוק הגנת הסביבה (פליטות והעברות לסביבה – חובות דיווח ומרשם)

"פסולת" – חומר או חפץ שמתקיים לגביו אחד מאלה:

- (1) השימוש בו אסור לפי דין;
- (2) יש כוונה להעבירו לסילוק או לטיפול;
- (3) הוא סולק או טופל;
- (4) יש חובה לפי דין להעבירו לסילוק או לטיפול;

"טיפול" – פינוי של חומר או של חפץ מהמפעל כדי לעשות בו שימוש או להכינו לשימוש, לרבות טיהור, השבה, מיחזור או הפקת אנרגיה, בין בתמורה ובין שלא בתמורה, וכן שלבי ביניים בתהליך כאמור;

# מה היא פסולת?

## • חוק הגנת הסביבה (פליטות והעברות לסביבה – חובות דיווח ומרשם)

"פסולת" – חומר או חפץ שמתקיים לגביו אחד מאלה:

- (1) השימוש בו אסור לפי דין;
- (2) יש כוונה להעבירו לסילוק או לטיפול;
- (3) הוא סולק או טופל;
- (4) יש חובה לפי דין להעבירו לסילוק או לטיפול;

"טיפול" – פינוי של חומר או של חפץ מהמפעל כדי לעשות בו שימוש או להכינו לשימוש, לרבות טיהור, השבה, מיחזור או הפקת אנרגיה, בין בתמורה ובין שלא בתמורה, וכן שלבי ביניים בתהליך כאמור;

"סילוק" – פינוי של חומר או חפץ מהמפעל שלא כדי לעשות בו שימוש או להכינו לשימוש, בין למטרה שנועד לה מלכתחילה ובין למטרה אחרת, לרבות הטמנה ושריפה שלא לשם הפקת אנרגיה;

# מה היא פסולת?

- חוק מניעת זיהום הים (הטלת פסולת)  
"פסולת" – חומר מכל סוג, צורה או תיאור;

- חוק מניעת זיהום הים ממקורות יבשתיים:  
"פסולת" – חומר מכל סוג או צורה

# דירקטיבת הפסולת

- DIRECTIVE 2008/98/EC : 'waste' means any substance or object which the holder discards or intends or is required to discard;

- קובעת את פירמידת הטיפול בפסולת:



- קובעת יעדי צמצום פסולת במקור ובטיפול
- נקלטה בישראל באמצעות חקיקה פרטנית



# מה היא פסולת?

- ההגדרה חייבת להיות בהקשר החוקי או הרגולטורי הנדון
- "כוונה להשליך"
- מבחן השימוש המקורי והשימוש העיקרי
  - מבחן מידת הטיפול הנדרש
- מבחן הערך הכלכלי החיובי
- מבחן ה"מחזור הכלכלי"

# אחריות יצרן ויבואן

## עקרונות אחריות יצרן במקור:

- מוצר הוא יעיל אם עלות הייצור שלו פחותה מהערך שלו
- לכל פעילות יצרנית יש עלויות פנימיות ועלויות חיצוניות
- אחריות יצרן גורמת להפנמת העלויות החיצוניות כדי לוודא שהמוצר הוא יעיל חברתית וסביבתית
- ניתוח העלויות החיצוניות בחוקים השונים:
  - אריזות
  - צמיגים
  - מכלי משקה
  - פסולת אלקטרונית
- חשיבות התכלית באחריות יצרן

## חובות יצרן ויבואן

- היצרנים והיבואנים צריכים לשאת בעלויות ביזור הפסולת (איסוף מחדש על מנת להקנות ערך כלכלי)
- היישום הוא באמצעות גוף מוכר
- קשה לקבל פטור מיישום באמצעות גוף מוכר
- האם יבוא אישי הוא בגדר "יבוא ושיווק בישראל"?

# סוגיות באחריות יצרן בפסולת אלקטרונית

- האם היצרנים מסבסדים יבואנים?
- מחזיקים מוסדיים (סעיף 34 לחוק פסולת אלקטרונית)

# שאלות להמשך

- האם יש להפריד זרמי פסולת לפי סוג ומקור כדי למנוע סבסוד צולב? (אריזות בניין, מכשירים אלקטרוניים גדולים וקטנים, מיכלי משקה למוסדות)
- האם יש מקום לחייב אדם למסור נכס בעל ערך כלכלי?
- האם יש להגביל את מספר גופי המחזור המוכרים?
- האם יש צורך להרחיב את היכולת לבצע מחזור מוכר באופן עצמאי?

# סוגיות נוספות על הפרק

- ארנונה למפעלים המפנים בעצמם פסולת
- תשלום בגין ייצור פסולת "תעשייתית"
- הגדרת מפעלי מחזור כ"מפעל" לעניין עידוד השקעות הון
- פלסטיק אבל לא רק: אחריות יצרן נזיקית?

# תודה על ההקשבה

---

עו"ד שלו בראנץ

---

A P M  
& C O

AMIT, POLLAK, MATALON

כל הזכויות שמורות לעמית, פולק, מטלון ושות'