

A P M
& C O

עמית, פולק, מטלון ושות'

רגולציה סביבתית - אוויר, ריח ורעש

עו"ד שלו בראנץ

מצגת על ידי עמית, פולק, מטלון ושות'

זיהום אוויר - החוק למניעת מפגעים

• סעיף 4:

- (א) לא יגרום אדם לזיהום חזק או בלתי סביר של האויר, מכל מקור שהוא, אם הוא מפריע, או עשוי להפריע, לאדם המצוי בקרבת מקום או לעוברים ושבים.
- (ב) זיהום אוויר, לענין סעיף זה - זיהום על ידי עשן, גזים, אדים, אבק וכיוצא בזה.

***בוטל בחוק אוויר נקי.**

• סעיף 8:

- (א) השר או מי שהשר מינהו לכך, רשאי להורות לאדם פלוני על הצעדים שעליו לנקוט למניעת כל הפרה של הסעיפים 2 או 3.
- (ב) התקנת תקנות לפי סעיף 7, או חוק עזר לפי סעיף 6, לא תגרע מהסמכות לתת הוראות לפי סעיף זה, למי שהתקנות או חוק העזר האמורים חלים עליו.

זיהום אוויר - החוק למניעת מפגעים

תקנות מכוח החוק:

- תקנות למניעת מפגעים (זיהום אוויר מחצרים), תשכ"ב-1962
- תקנות למניעת מפגעים (זיהום אוויר ממבערי מזוט להסקה ביתית), תשל"ג-1972
- תקנות למניעת מפגעים (מניעת זיהום אוויר ורעש ממחצבה), תשנ"ח-1998
- תקנות למניעת מפגעים (מניעת זיהום אוויר וריח בלתי סבירים מאתרים לסילוק פסולת), תש"ן-1990
- תקנות מניעת מפגעים (שמן משומש), תשנ"ג-1993

האמנה ליישום תקנים בדבר פליטת מזהמים לאוויר

אמנה ליישום תקנים בדבר פליטת מזהמים לאוויר

בין:

מצד אחד

המשרד לאיכות הסביבה

לבין:

מצד שני

התאחדות התעשיינים בישראל

1. מברא

המשרד לאיכות הסביבה קבע מטרה של הפחתת פליטת המזהמים לסביבה וקידום תהליכים של פיתוח בר קיימא. כאחד האמצעים החשובים להשגת המטרה האמורה נקבע כי יש צורך בקביעת תקני פליטה מחייבים למוזמי אוויר הנפלטים מתהליכי ייצור ומשריפת אנרגיה. תקנים אלה ולוח הזמנים ליישומם מצורפים לאמנה זו כנספח א', וייקראו להלן "תקני הפליטה".

תקני הפליטה נועדו להפחית פליטת מזהמי אוויר לסביבה. התקנים נקבעו על בסיס הטכניקות הזמינות הטובות ביותר הקיימות, רהיינו – טכניקות ומינות מוכרות שיש לגביהן נסיון מוכח במפעלים בעלי סדר גודל דומה בארץ או בחו"ל, הניתנות ליישום במגזר התעשייתי הנוגע לענין בתנאים כלכליים וטכנולוגיים סבירים, תוך התחשבות בעלויות ובתועלות הכרוכות בהם והיעילות בהשגת רמה גבוהה של הגנה על הסביבה. טכניקות אלה צריכות להיות זמינות, מוכרות, שקיים לגביהן נסיון אמפירי מוכח במפעלים בגודל דומה בארץ או במדינות המפותחות. על טכניקות אלה להיות בשימוש לשם ייצור בישראל, או שהגורם עליו מוטלות מגבלות התקינה יוכל להשיגן ממקורות חוץ באורח סביר. המשרד לאיכות הסביבה, רואה לנגד עיניו את הצורך להביא ליישום התקנים בדרך של שיתוף פעולה עם כל הגורמים שעליהם יוטל היישום, קבע את התקנים בדרך של משא ומתן עם התאחדות התעשיינים. התקנים נקבעו על בסיס של תקנים אירופאיים קיימים ובכלל זה ה-TA LUFT והדירקטיבה האירופית למתקני שריפה גדולים.

התעשייה בישראל היא הגורם העיקרי עליו תוטל האחריות ליישום תקני הפליטה, התאחדות התעשיינים בישראל מכירה בחשיבות הטיפול בבעיות סביבתיות ובכללן זיהום האוויר הנגרם מפליטת מזהמים בדרך שתבטיח עיקביות לצורך תכנון אוויר

סעיף המטרה:

"חוק זה מטרתו להביא לשיפור של איכות האוויר וכן למנוע ולצמצם את זיהום האוויר, בין השאר על ידי קביעת איסורים וחובות בהתאם לעקרון הזהירות המונעת, והכל לשם הגנה על חיי אדם, בריאותם ואיכות חייהם של בני אדם ולשם הגנה על הסביבה, לרבות משאבי הטבע, המערכות האקולוגיות והמגוון הביולוגי, למען הציבור ולמען הדורות הבאים ובהתחשב בצורכיהם."

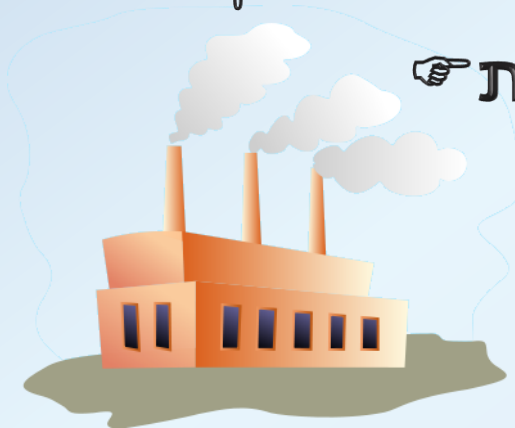
עיקרי החוק:

- איסור זיהום אוויר חזק או בלתי סביר
- תכנית לאומית
- ערכי איכות האוויר והמערך הארצי לניטור האוויר
- מקורות פליטה טעוני היתר
- צווים למניעה, לצמצום או להפסקה של זיהום האוויר
- עיצום כספי
- עונשין

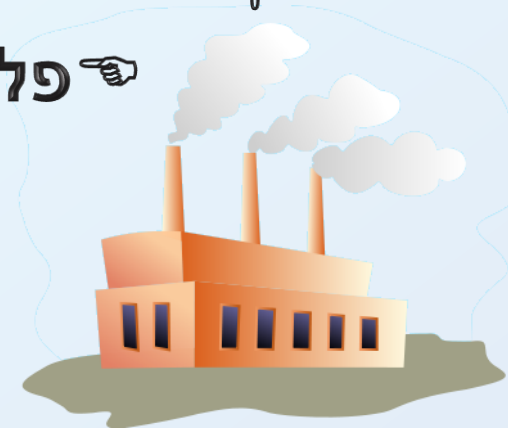
מה הוא מפעל "מזהם"?

- אין פעילות שאינה מוסיפה מזהמים לאוויר בכלל
- ההגדרה של מפעל מזהם תלויה בתקן החל עליו
- ריכוז מזהמים מול כמות מזהמים
- תלוי בטכנולוגיה ישימה או היתכנות כלכלית

לא מזהם



מזהם



פליטות זהות



ציר הזמן לקבלת היתר פליטה:

- בקשה להיתר פליטה – (תיאור מקור הפליטה, תיאור מזהמים, פירוט לגבי אמצעים להפחתת זיהום)
- דרישת הממונה לפרטים נוספים או פטור מהממונה להגשת מידע שהועבר במסגרת אחרת
- העתק ליחידה הסביבתית או איגוד ערים לאיכות הסביבה
- החלטה בדבר מתן או סירוב לתת היתר (זכות טיעון)
- גיבוש טיוטת היתר פליטה על ידי הממונה בהתאם לאמות המידה
- פרסום טיוטת ההיתר לשימוע ציבורי
- 45 ימים להערות הציבור
- בחלוף הזמן להערות הציבור - מתן ההיתר בתנאים

סוגיות מיוחדות בהיתר פליטה

- מהו מקור פליטה טעון היתר (הספק, קיבולת, מתקנים שאינם מקור פליטה)
- השפעת הדירקטיבות האירופאיות והנוהג הבינ"ל
- "הטכנולוגיה המיטבית המיטבית" והיישום הבעייתי לפעמים
- היתר פליטה והיתרים אחרים (תנאים ברישיון עסק והיתרי בניה)
- שינוי במקור הפליטה
- מספר מקורות פליטה במקום אחד
- אגרות והיטלים

סעיף 3 לחוק אוויר נקי:

(א) לא יגרום אדם לזיהום אוויר חזק או בלתי סביר.

(ב) בלי לגרוע מכלליות האמור בסעיף קטן (א), יראו זיהום אוויר כחזק או כבלתי סביר, בין השאר, כל אחד מאלה:

(1) חריגה מערכי סביבה שנקבעו לפי סעיף 6(א)(2);

(2) פליטת מזהם לאוויר בניגוד להוראות חוק זה.

- הוכחת חריגה מתקן
- הוכחת עשן שחור
- הוכחת השפעה על הסביבה ועל אדם

סעיף 3 לחוק למניעת מפגעים:

לא יגרום אדם לריח חזק או בלתי סביר, מכל מקור שהוא, אם הוא מפריע, או עשוי להפריע, לאדם המצוי בקרבת מקום או לעוברים ושבים.

סוגיות במפגעי ריח

- מדיניות המשרד להגנת הסביבה
- הליכים פליליים
- הליכים מנהליים ואכיפה מנהלית
- תובענות אזרחיות (תובענות מטרד ליחיד ותובענות ייצוגיות)
- מה מספיק כדי להוכיח מפגע ריח.

תודה על ההקשבה

S_brants@apm-law.com

A P M
& C O

AMIT, POLLAK, MATALON

כל הזכויות שמורות לעמית, פולק, מטלון ושות'