

7 ינואר, 2018
כ' טבת, תשע"ח

לכבוד
רומן סטרלצין
מפקד מרכז חומ"ס
מפקדת פיקוד העורף

**הנדון: הערות התאחדות התעשיינים להצעת פיקוד העורף להפחתת העומס הרגולטורי מול מחזיקי
חומרים מסוכנים**

התאחדות התעשיינים מברכת על המסמך של פיקוד העורף לטיוב רגולציה והפחתת העומס הרגולטורי
ואנו מודים לכם על קבלת טיוטת המסמך להתייחסותנו.

מובאות בזאת מספר הערות והצעות לשיפור הפעילות.

נציין כי הערות אלו הינן ראשוניות. אנו נמצאים בהליך התייעצות עם תעשיינים, ולפיכך עשויות להיות
הערות נוספות בהמשך.

נשמח לקיים דיון בנושא זה.

בברכה,

ניר קנטור
מנהל האיגוד

העתקים:

גב' שירי נוימן, מנהלת תחום רגולציה באגף חברה וממשל, משרד ראש הממשלה
מר יוסי יוגב, יו"ר ועדת חומרים מסוכנים, התאחדות התעשיינים

7 ינואר, 2018
כ' טבת, תשע"ח

הערות התאחדות התעשיינים הצעת פיקוד העורף להפחתת העומס הרגולטורי מול מחזיקי חומרים מסוכנים

במסגרת הפעילות הממשלתית להקלה בעומס רגולטורי, הוכן מסמך פיקוד העורף (פקע"ר) בנושא. המסמך מאגד בתוכו את עיקרי פעילות פקע"ר ביחס לחומרים מסוכנים, ריכוז סוגיות רגולטוריות עיקריות לטיפול, ומנגנונים להפחתת הנטל.

התאחדות התעשיינים מברכת על העשייה ושואפת לקדם את הנושא בצורה מיטבית ולהביא לייעול בהקדם. לפיכך, מובאות בזאת מספר הצעות לשיפור הפעילות.

1. **חוסר תיאום בין גופי הממשלה:** נקודה חשובה ועיקרית שעולה מתוך המסמך ומקבלת משנה תוקף בשטח, הינה **חוסר תיאום בין גופי הממשלה**, אשר גורם לסרבול ביורוקראטי, לעיכובים ולעתים אף לסתירות בין רגולטורים. לדוגמא: לצורך קבלת היתר רעלים מהמשרד להגנת הסביבה (הגנ"ס), המפעל נדרש להוציא אישור של פקע"ר ותלוי בנכונותו וזמינותו. המצב מחריף כאשר לצורך אישור פקע"ר נדרש היתר רעלים מחודש, כאשר ההיתר עדיין בתהליך סיוורים עם נציגי הגנ"ס, אז נדרשים שינויים בהיתר הרעלים ואחד מעכב את השני. אנו מציעים לפעול כלהלן:

(א) הפרדת סמכויות כך שאישור של גוף אחד יהיה בלתי תלוי ברגולטור אחר, או במקרה שהאישור הכרחי, שהבקשה תבצע ישירות בין המוסדות הממשלתיים ולא כדרישה מהמפעל. כך המפעל לא יהיה תלוי בגורם שאין בסמכותו וביכולתו להפעיל.

(ב) קביעת תורות אחודות מתואמות בין הרגולטורים.

(ג) הקמת וקיום מנגנון יישוב ותאום דרישות שיבוצע באופן ישיר בין הגופים, ובהתאם לצרכי המפעל, לצורך מתן פתרון מיטבי למען שמירה על בטיחות האדם והסביבה כאחד.

(ד) הגדרת לוחות זמנים מחייבים לקבלת האישור.

2. **איחוד פורמטי טבלאות לצרכי דיווח** במטרה להקל על המפעל המדווח ומקבל הבקשה:

א. כפי שנידון במסגרת המסמך בהקשר של איחוד פורמטים בין הגנ"ס לפקע"ר, כיום מפעלים נדרשים למלא טבלאות בנושאי חומ"ס והתגוננות באירוע חרום בפורמטים שונים עבור משרד הפנים במסגרת רישוי עסקים ועבור פקע"ר כחלק מהתגוננות בשעת חרום (נספח 3). במסמך הנוכחי, נספח 3, פקע"ר מבקש לצרף טבלת "ארגון בטיחות בשעת חרום". כאשר במקביל, עבור משרד הפנים מכינים מפעלים ב"תיק מפעל" את פירוט הפעילות המפעלית באירוע חירום, [עדכון](#) [נוסח](#) יצא בשנת 2016.

- על מנת להימנע מטעויות ואי אחידות בין גרסאות וגופים, מוצע לאמץ את הטבלאות הרלוונטיות מתוך "תיק המפעל" לצרכי פקע"ר. ניתן אף להגיש את המסמך במלואו בתוספת פרטים נוספים ככל שידרשו.
- ב. איחוד פורמטים בין הגנ"ס ופקע"ר לצורך עדכון ודיווח נתוני חומ"ס להגשה באמצעות מערכת מקוונת הוא מבורך. עם זאת, נכון להיום, המערכת רלוונטית רק לחלק מהמפעלים. לכן מוצע:
1. ללמוד לעומק באילו בעיות תפעוליות נתקלים המפעלים המשתמשים בה ולשפרה, טרם הכנסתה לכלל המפעלים.
 2. לפעול להאחדת פורמטי הטבלאות למוסדות השונים ללא תלות בשיטת ההגשה (עותקים קשיחים /דוא"ל /טבלאות אקסל /סריקה).
 3. לדאוג להעברת המידע באופן ישיר בין הגנ"ס לפקע"ר, ללא צורך בדיווח כפול מצד המפעל וללא תלות באופן הגשת הבקשה.
 - ג. איחוד רשימות החומרים המסוכנים של פקע"ר, משרד הגנ"ס, רשות הכבאות ורשויות נוספות, ככל שישנן, לכדי רשימת חומרים מסוכנים וכמויות סף לדיווח אחידה.
3. קביעת **דרוג סיכון פוטנציאלי** לצרכי התפעול של פקע"ר (תדירות דיווח ובדיקות) מבוסס על המינוחים: "מסכן אוכלוסייה"/"מסכן רכוש"/"לא מסכן/קטן". על מנת להימנע ממצב שבו יפורש המינוח כלשונו, מוצע לבחור מדרג שמי אחר. לדוגמא: "ירוק"/"סגול"/"כתום".
4. **תדירות ביצוע ביקורת** נקבעת בהתאם להגדרת הסיכון הפוטנציאלי. כאשר בהגדרה, תדירות הבדיקה עבור סיווג "מסכן אוכלוסייה" הינו אחת לשנה; בפועל, פקע"ר מגיעים בתדירות של חידוש היתר הרעלים, ללא קשר לפוטנציאל הסיכון של מחזיק בהיתר.
5. **הקלת הגשה בעת עדכון תקופתי עבור היתר קיים**. בעת חידוש היתר הרעלים במקרים בהם לא חל שינוי בפרטי ההיתר. מוצע לאפשר קבלת היתר תחת התחייבות חתומה מבעל היתר הרעלים כי לא חלו שינויים או עדכונים בתקופה האמורה. אפשרות זו מונעת הצורך בהגשה חוזרת מחד ומאידך, מקלה על הגורם המאשר.
6. **מיגון מתקנים חדשים**: על פי מסמך זה ותקנות ההתגוננות האזרחית (דרכי החסנה של חומרים מסוכנים), התשע"ד-2014 מחזיק חומרים מסוכנים חדש / מרחיב את פעילותו / עובר תהליך של רגולציה מחויב לבצע מיגון לאריזות חומ"ס אשר ברשותו על פי הנחיות פקע"ר, ללא קשר להגדרת הסיכון הנוכחית. אין כל הגיון להשית על מחזיק החומרים חובות בינוי ומיגון גבוהות, ואת עלותן, ללא תלות בהגדרת הסיכון.
- נציין כי הערות אלו הינן ראשוניות. אנו נמצאים בהליך התייעצות עם תעשיינים, ולפיכך עשויות להיות הערות נוספות בהמשך.