



שם ההוראה: העדפת תוצרת הארץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.12.2
פרק משני: סוגיות בהתקשרות	מהדורה: 04

מילות מפתח:

העדפת תוצרת הארץ, פיצול מכרז

1. כללי

1.1. בהתאם לתח"ם ממשלת ישראל נותנת העדפה בהתקשרות במכרזים פומביים להצעות לרכישת טובין מתוצרת הארץ.

2. מטרת המסמך

2.1. להנחות את משרדי הממשלה באופן הענקת העדפה כזו. במכרז להצעות לרכישת טובין מתוצרת הארץ.

3. הגדרות

- 3.1. אמות מידה – הקריטריונים שעל פיהם ייבחנו ההצעות במכרז, על פי דרישות עורך המכרז, כמפורט במסמכי המכרז. אמות מידה אלו יהוו בסיס בידי הוועדה להשוואה בין ההצעות וקנה מידה לבחירת ההצעה המקנה את מרב היתרונות לעורך המכרז.
- 3.2. המזמין – משרדי הממשלה ויחידות הסמך שלהם.
- 3.3. התקשרות – הסכם שעליו חתום משרד ונועד לביצוע עסקה בטובין או במקרקעין, לביצוע עבודה או לרכישת שירותים.
- 3.4. טובין - פריטים ונכסים מוחשיים למיניהם, למעט מקרקעין.
- 3.5. טובין מתוצרת הארץ – טובין שיוצרו בישראל או באזור בידי יצרן שהוא אזרח ישראל או תושב קבע בישראל, או תאגיד הרשום בישראל, ובלבד שמחיר המרכיב הישראלי בהם מהווה 35% לפחות ממחיר ההצעה.
- 3.6. מכרז – מכרז פומבי רגיל, מכרז פומבי מוגבל או מכרז סגור.
- 3.7. מציע – ספק המעוניין להשתתף בהליך תחרותי להתקשרות עם המדינה בחוזה.
- 3.8. משרד – כל משרד ממשלתי הממשלה או יחידת סמך של משרד כאמור, למעט משרד הביטחון.
- 3.9. תוצאה משוקללת גבוהה ביותר – התוצאה בעלת מרב היתרונות לעורך המכרז, בהתאם לאמות המידה שנקבעו במכרז.

שם המאשר: ליאור אגאי	תפקיד: מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חטיבה: נכסים, רכש ולוגיסטיקה
בתוקף מיום: 01.01.2011	http://takam.mof.gov.il	עמוד 1 מתוך 5

- 3.10. ספק – ספק טובין, מבצע עבודה או נותן שירותים.
- 3.11. ספק חוץ – יצרן, ספק או יבואן של טובין מיובאים, או ספק של עבודה שאינה בארץ.
- 3.12. שווי ההתקשרות – סך כל התשלומים, לרבות מיסים, הכלולים בהתקשרות, ובכלל זה:
- 3.12.1. כל תשלום שעל הגוף הציבורי לשלם למי שהוא צד להתקשרות עם הגוף הציבורי, ואשר על פי ההתקשרות על אותו צד להתקשרות להעבירו לאחר.
- 3.12.2. אומדן סך התשלומים שכל צד שלישי ישלם למי שהוא צד להתקשרות עם המשרד, מכוח ההתקשרות.
- 3.12.3. סך התשלומים לרבות תשלומים כאמור בסעיפים הנזכרים לעיל, הכלולים בזכות ברירה של הגוף הציבורי לפי אותה התקשרות.
- 3.13. שירותים – תחזוקת מבנים, מכשירים, וכן ביצוע שינויים ושיפוצים, שירותי ניקיון, מזון, שירותי הסעות, עבודות בתחומי התכנון, העיצוב, ההנדסה, האדריכלות, וכן ייצוג משפטי, ראיית חשבון, בורות, ייעוץ, מחקר, שירותי אבטחה ושמירה.
- 3.14. תח"ם – תקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993. התקפות ליום ה-1 ביוני 2009.
- 3.15. ראה הגדרות נוספות בהוראת תכ"ם "הגדרות בנושא התקשרויות ורכישות", מס' 7.1.1.

4. הנחיות לביצוע

- 4.1. ההנחיות בדבר העדפת תוצרת הארץ יחולו על התקשרות המתבצעת בעקבות הליך מכרז או על התקשרות שנעשית בהליך תחרותי אחר.
- 4.2. במסגרת אמת המידה של המחיר, תינתן העדפה במכרז להצעות לרכישת טובין מתוצרת הארץ שמחירן אינו עולה על מחיר הצעות לרכישת טובין מיובאים בתוספת 15%. העדפה כאמור תינתן גם להצעה לרכישת טובין מתוצרת הארץ הכוללת התקשרות עם קבלן משנה.
- 4.3. בהתקשרויות של יחידות סמך ממשלתיות אשר מייצאות 30% לפחות מתוצרתן, יהיה שיעור ההעדפה של טובין מתוצרת הארץ – 10%.
- 4.4. מציע המבקש לקבל העדפה יצרף למסמכי הצעתו אישור מאת רואה חשבון בדבר שיעור המרכיב הישראלי במחיר ההצעה. על מנת לקבל העדפה במקרה בו העדפה ניתנת בשל התקשרות עם קבלן משנה יצרף המציע התחייבות כי התקשרות עם קבלן המשנה לאספקת טובין תוצרת הארץ תהיה לתקופת ההתקשרות.
- 4.5. להלן הנחיות עבור מכרז שלא נכללו בו אמות מידה אחרות, זולת המחיר:
- 4.5.1. במקרים שבהם ספק חוץ היה אמור לזכות במכרז בהתאם לאמות המידה שקבע עורך המכרז, ישקלל המזמין שנית את הצעותיהם של הספקים הישראליים, תוך הפחתת

שיעור ההעדפה על פי האמור בסעיף 4.2 ובסעיף 4.3 לעיל, לפי העניין (מחיר ההצעה של טובין מתוצרת הארץ מחולק ב- 1.15 או ב- 1.10).

4.5.2 במקרים שבהם הצעתו של ספק החוץ קיבלה את התוצאה המשוקללת הגבוהה ביותר לאחר השקלול הנוסף (כאמור בסעיף 4.5.1) – ייקבע אותו ספק כזוכה במכרז.

4.5.3 במקרים שבהם קיבלה הצעתו של ספק ישראלי תוצאה משוקללת זהה לזו של הצעת ספק החוץ או גבוהה ממנה – יציע המזמין למציע להתקשר עמו במחיר שבו תתקבל הצעתו, ללא מתן העדפת תוצרת הארץ (כאמור בסעיף 4.5.1), תוצאה משוקללת זהה לזו של ספק החוץ.

4.5.4 במקרים שבהם מציע ההצעה לא הסכים להתקשר בהתאם לאמור בסעיף 4.5.3, יציע המזמין הצעתו, כאמור, לשני מציעים ישראליים נוספים, ובלבד שהתוצאה המשוקללת של הצעותיהם אינה נמוכה מזו של הצעתו של ספק החוץ. הפנייה למציעים תיעשה לפי דירוג תוצאותיהן המשוקללות של ההצעות מן הגבוהה לנמוכה.

4.5.5 במקרים שבהם אף לא אחד מאותם ספקים ישראליים הסכים להורדת מחיר כאמור, תיערך ההתקשרות עם המציע הישראלי, שלאחר הפנייה לפי סעיפים 4.5.3 ו-4.5.4 לעיל, קיבלה הצעתו את התוצאה המשוקללת הגבוהה ביותר.

4.6 פיצול מכרז

4.6.1 מכרז לרכישת טובין ששווי ההתקשרות בו עולה על 44 מיליון שקלים חדשים והניתן לפיצול, יכלול במסמכי המכרז הוראה שלפיה רשאי המזמין להקטין את היקף ההתקשרות עם ספק חוץ ל-50% ללא שינוי במחיר. במקרים שבהם נכללה במסמכי המכרז הוראה בדבר פיצול מכרז, כאמור לעיל, תהליך ההחלטה יהיה כדלהלן:

4.6.1.1 ההחלטה על הספק הזוכה תיעשה בהתאם לכללים המובאים בסעיף 4.5.

4.6.1.2 במקרים שבהם ספק חוץ היה אמור לזכות במכרז, ייתן המזמין עדיפות למציע הישראלי שמחיר הצעתו נמוך ביותר להתקשרות בשיעור 50% מהיקף המכרז, וזאת במחיר ההצעה של ספק החוץ שאמור היה לזכות במכרז.

4.6.1.3 במקרים שבהם הסכים המציע הישראלי להתקשר במחיר ההצעה של ספק החוץ, כאמור, ייחתם הסכם להספקת 50% מהטובין עם ספק החוץ שזכה, והסכם להספקת 50% הנותרים עם הספק הישראלי הזול ביותר. במקרים שבהם המציע הישראלי הזול ביותר דחה את ההצעה, ייחתם הסכם להספקת כל הטובין המבוקשים במכרז עם ספק החוץ.

שם ההוראה: העדפת תוצרת הארץ

מספר הוראה: 7.12.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מהדורה: 04

פרק משני: סוגיות בהתקשרות

- 4.7. ההנחיות בדבר העדפת תוצרת הארץ לא יחולו על התקשרויות מהסוגים הבאים:
- 4.7.1. התקשרות בסכומים העולים על 202,930 דולר ארצות הברית לרכישת טובין, שירותים או שילוב ביניהם, או 13,268,500 דולר ארצות הברית לעבודות בינוי עם חברות מהמדינות החברות בהסכמים בינלאומיים, כפי שהוגדרו בהוראת תכ"ם. "התקשרות לרכישה מחוץ לארץ בהתאם להסכמים בינלאומיים". מס' 7.12.3. האמור כאן יחול אך ורק על הגופים הממשלתיים ומשרדי הממשלה המפורטים בהוראת תכ"ם. "התקשרות לרכישה מחוץ לארץ בהתאם להסכמים בינלאומיים". מס' 7.12.3.
- 4.7.2. התקשרות בסכומים העולים על 50,000 דולר ארצות הברית ועד 195,000 דולר ארצות הברית לרכישת טובין מארצות הברית. האמור כאן יחול אך ורק על הגופים המפורטים בהוראת תכ"ם. "הסכם לכינון אזור סחר חופשי עם ארצות הברית". מס' 7.12.4.

5. מסמכים ישימים

- 5.1. תקנות חובת המכרזים. תשנ"ג-1993.
- 5.2. הוראת תכ"ם. "הגדרות בנושא התקשרויות ורכישות". מס' 7.1.1.
- 5.3. הוראת תכ"ם. "התקשרות לרכישה מחוץ לארץ בהתאם להסכמים בינלאומיים". מס' 7.12.3.
- 5.4. הוראת תכ"ם. "הסכם לכינון סחר חופשי עם ארצות הברית". מס' 7.12.4.

6. נספחים

- 6.1. נספח א – טבלת שינויים שבוצעו בהוראה.

שם ההוראה: העדפת תוצרת הארץ

מספר הוראה: 7.12.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מהדורה: 04

פרק משני: סוגיות בהתקשרות

נספח א – [טבלת שינויים שבוצעו בהוראה]

תיאור עדכון/נימוקים	סעיף/ים מושפע/ים	תאריך ביצוע עדכון	מהדורה חדשה
עדכון הגדרות על בסיס תקנות 1 ו- 2 בתח"ם	3 - הגדרות	01.06.2009	02
עדכון הסף המחייב עריכת מכרז בינלאומי בהסכם הרכישות הממשלתיות, GPA.	4.7	26.05.2010	03
שרשור העדפת תוצרת הארץ לקבלני משנה.	4.2,4.4	2/1/2010	04